

FELIPE TENA RAMÍREZ

DERECHO  
CONSTITUCIONAL  
MEXICANO

VIGESIMAQUINTA EDICIÓN



EDITORIAL PORRÚA, S. A.  
AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15  
MÉXICO, 1991

## ÍNDICE DE MATERIAS

	<i>Pág.</i>
NOTA A LA TERCERA EDICIÓN . . . . .	VII
NOTA A LA CUARTA EDICIÓN . . . . .	VIII
NOTA A LA QUINTA EDICIÓN . . . . .	IX
NOTA A LA SEXTA EDICIÓN . . . . .	X
NOTA A LA SÉPTIMA EDICIÓN . . . . .	XI
NOTA A LA OCTAVA EDICIÓN . . . . .	XII
NOTA A LA NOVENA EDICIÓN . . . . .	XIII
NOTA A LA DÉCIMA EDICIÓN . . . . .	XIV
NOTA A LA DECIMOPRIMERA EDICIÓN . . . . .	XV
NOTA A LA DECIMOSEGUNDA EDICIÓN . . . . .	XVI
NOTA A LA DECIMOTERCERA EDICIÓN . . . . .	XVII
NOTA A LA DECIMOCUARTA EDICIÓN . . . . .	XVIII
NOTA A LA DECIMOQUINTA EDICIÓN . . . . .	XIX
NOTA A LA DECIMOSEXTA EDICIÓN . . . . .	XX
NOTA A LA DECIMOSÉPTIMA EDICIÓN . . . . .	XXI
NOTA A LA DECIMOCTAVA EDICIÓN . . . . .	XXIII
NOTA A LA DECIMONOVENA EDICIÓN . . . . .	XXIV
NOTA A LA VIGÉSIMA EDICIÓN . . . . .	XXVI
NOTA A LA VIGESIMAPRIMERA EDICIÓN . . . . .	XXVII
NOTA A LA VIGESIMASEGUNDA EDICIÓN . . . . .	XXVII

## PRIMERA PARTE

# TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

## CAPÍTULO I

### EL PODER CONSTITUYENTE

1. Debate acerca del concepto de soberanía . . . . .	3
2. Origen histórico del concepto de soberanía: la exterior y la interior . . . . .	4
3. Titular de la soberanía en el sistema europeo . . . . .	7
4. Su titular en el sistema americano . . . . .	9
5. El poder constituyente y los poderes constituidos. La Constitución rígida y escrita. Supremacía de la Constitución y nulidad de los actos contrarios a la Constitución . . . . .	12
6. Las anteriores nociones en la Constitución Mexicana . . . . .	18
7. Concepto de Constitución. La Constitución en sentido material y en sentido formal. Partes de nuestra Constitución . . . . .	21

## CAPÍTULO II

## LIMITACIONES AL PODER CONSTITUYENTE

	Pág.
8. Limitación inmanente: integrar un orden jurídico. Limitaciones históricas: el reconocimiento de la personalidad individual, la separación de poderes . . . . .	27
9. Limitaciones de carácter político: los factores reales de poder . . . . .	28
10. Limitaciones de índole internacional: su iniciación durante la primera posguerra . . . . .	30
11. Tendencia actual a internacionalizar los derechos del hombre y el <i>jus belli</i> . . . . .	32
12. Sus repercusiones en las modernas Constituciones. La escuela española . . . . .	37
13. Nuestro derecho positivo . . . . .	40

## CAPÍTULO III

## EL CONSTITUYENTE PERMANENTE

14. La soberanía y la facultad de revisar la Constitución. El Poder Constituyente Permanente. Problemas que plantea su competencia, según el artículo 135 . . . . .	45
15. Tesis en favor de la limitación del órgano revisor . . . . .	47
16. Tesis opuesta . . . . .	52
17. Soluciones en el derecho comparado . . . . .	54
18. Interpretación de nuestro texto . . . . .	56
19. Crítica del sistema que consagra el artículo 135 . . . . .	61
19 bis. Actividad reformatoria proliferante . . . . .	63

## CAPÍTULO IV

## EL CONSTITUYENTE REVOLUCIONARIO

20. Medios violentos para reformar o derogar la Constitución. Concepto de revolución . . . . .	65
21. Fundamentación moral, y no jurídica, del derecho a la revolución; el artículo 136 . . . . .	66
22. Invalidez original de la Constitución de 17 . . . . .	67
23. Cuándo convalenció el derecho emanado de la revolución . . . . .	71
24. Conclusión. . . . .	73

## CAPÍTULO V

## EL DERECHO CONSTITUCIONAL

25. Origen y evolución del derecho constitucional . . . . .	75
---	----

	<i>Pág.</i>
26. El método jurídico puro en la doctrina del Estado y el método histórico en el derecho constitucional . . . . .	79
27. El método histórico y la interpretación evolutiva . . . . .	81
28. La metodología en el derecho privado y en el derecho constitucional. . . . .	83

CAPÍTULO VI

LA FORMA DE GOBIERNO

*(República, democracia, representación)*

29. La república . . . . .	87
30. La democracia . . . . .	89
31. Restricción del sufragio; principio mayoritario . . . . .	91
32. Régimen representativo . . . . .	98
33. El desprestigio de la democracia . . . . .	99

CAPÍTULO VII

LA FORMA DE GOBIERNO

*(El sistema federal)*

34. El federalismo en Norteamérica; antecedentes coloniales . . . . .	101
35. La adopción del sistema en la Convención de Filadelfia . . . . .	106
36. El federalismo en México . . . . .	108
37. La distribución de competencias entre la federación y los Estados; sistema del artículo 124 . . . . .	112
38. Las facultades expresas (explícitas e implícitas) . . . . .	115
39. Las facultades concurrentes en el sentido norteamericano y argentino; su validez en nuestra Constitución. Las facultades coincidentes. . . . .	119
40. Otras facultades que constituyen excepción al principio del artículo 124 . . . . .	123
41. El gobierno federal como representante de la nación . . . . .	124

CAPÍTULO VIII

LOS ESTADOS

42. La autonomía local, primer elemento específico del Estado federal; concepto de Constitución local . . . . .	129
43. Contenido de las Constituciones de los Estados; la parte dogmática y la forma de gobierno . . . . .	132
44. Organización de los Poderes, facultad revisora, ciudadanía, desaparición de Poderes. Consideraciones generales . . . . .	135

	<i>Pág.</i>
45. La participación de los Estados en la legislación federal común; su participación en las reformas a la Constitución general, segundo elemento específico del Estado federal . . . . .	139

## CAPÍTULO IX

## EL MUNICIPIO

46. Renacimiento municipalista en América Latina . . . . .	143
47. El municipio desde el punto de vista constitucional; contenido de la descentralización municipal . . . . .	144
48. El municipio en Roma y en España; trayectoria histórica del municipio mexicano . . . . .	146
49. El municipio libre en los debates de Querétaro. Defectos del sistema. El municipio y la democracia . . . . .	151
49 bis. La reforma de 1983 . . . . .	155

## CAPÍTULO X

## NORMACIONES COMPLEMENTARIAS DE NUESTRO SISTEMA FEDERAL

50. Obligaciones positivas contenidas en los artículos 119 y 121 . . . . .	165
51. El artículo 120; su discusión en el Constituyente de 56 . . . . .	167
52. Su antecedente en la Constitución argentina . . . . .	170
53. El fracaso del artículo 120 en la doctrina, en la legislación y en la jurisprudencia. . . . .	172
54. Prohibiciones absolutas para los Estados, consagradas en el artículo 117, y prohibiciones relativas del 118 . . . . .	175
55. La intervención federal en los Estados . . . . .	178

## CAPÍTULO XI

## EL CAPÍTULO GEOGRÁFICO

56. El territorio nacional; dominio directo y originario de la nación. . . . .	185
57. El territorio y la jurisdicción en el sistema federal . . . . .	188
58. Partes integrantes de la federación; origen y transformación de sus límites . . . . .	191
59. Arreglo de límites entre los Estados . . . . .	194
60. Situación geográfica del Distrito Federal . . . . .	197
61. Consecuencias de la traslación de los Poderes federales respecto al área del actual Distrito Federal . . . . .	200
62. Consecuencias respecto al territorio a donde se trasladan dichos Poderes. . . . .	202
63. Estudios de las fracciones I, II y III del artículo 73 . . . . .	204
64. Situación geográfica de las islas . . . . .	207

SEGUNDA PARTE

LOS PODERES FEDERALES

CAPÍTULO XII

LA DIVISIÓN DE PODERES

	<i>Pág.</i>
65. Precusores y realizadores de la doctrina . . . . .	211
66. Su proyección en la ley y en la doctrina contemporáneas . . . . .	216
67. La suspensión de garantías . . . . .	219
67 bis. Comentario a la reforma de 1981 al art. 29, que suprimió la denominación de Consejo de Ministros . . . . .	222
68. La delegación de facultades extraordinarias en el Ejecutivo . . . . .	225
69. Las facultades de excepción en nuestra historia política: desde la independencia hasta el Acta de reformas . . . . .	226
70. Los debates en el Constituyente de 56 . . . . .	226
71. El destino del texto constitucional en la legislación y en la jurisprudencia . . . . .	231
72. El Constituyente de 17: la frustración de su texto en la legislación y en la jurisprudencia . . . . .	236
73. Reforma de 1938; la experiencia posterior . . . . .	240
74. Consideraciones generales . . . . .	243

CAPÍTULO XIII

RELACIÓN ENTRE SÍ DE LOS PODERES FEDERALES

75. Naturaleza de cada uno de los tres poderes federales . . . . .	251
76. Relaciones entre el Legislativo y el Ejecutivo. Los sistemas parlamentario y presidencial . . . . .	251
77. Aparente excepción de nuestro sistema presidencial: el refrendo . . . . .	253
78. Otros llamados matices parlamentarios . . . . .	258
79. El veto . . . . .	261

CAPÍTULO XIV

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DEL PODER LEGISLATIVO

80. El bicamarismo en Inglaterra y en Estados Unidos. Ventajas del sistema . . . . .	267
81. El bicamarismo en México . . . . .	268
82. Organización constitucional de cada una de las Cámaras. La suplencia . . . . .	271
83. Requisitos para ser diputado o senador . . . . .	273
84. Los artículos 56 y 60 . . . . .	276

	<i>Pág.</i>
85. Irresponsabilidad e inmunidad de los representantes populares; casos en que según la Constitución se les puede imponer sanciones	277
86. El <i>quórum</i> y la votación . . . . .	278
87. Período ordinario y sesiones extraordinarias. El Informe del Presidente ante las Cámaras . . . . .	281
88. Ley y decreto. Diversas acepciones en que la Constitución emplea la palabra "ley" . . . . .	282
89. La facultad de iniciar las leyes y decretos . . . . .	283
90. Formación de las leyes y decretos en ambas Cámaras . . . . .	289

## CAPÍTULO XV

CLASIFICACIÓN DE LAS FACULTADES DE LAS CÁMARAS  
FEDERALES

91. Clasificación desde el punto de vista de actuar las Cámaras . . . . .	295
92. Desde el punto de vista material . . . . .	297
93. Facultades legislativas, jurisdiccionales y administrativas . . . . .	297
94. Leyes orgánicas, reglamentarias y ordinarias . . . . .	301
95. Obligaciones y facultades de las Cámaras . . . . .	302

## CAPÍTULO XVI

FACULTADES DEL CONGRESO RESPECTO  
AL DISTRITO FEDERAL

96. Origen del Distrito de Columbia en la Constitución norteamericana . . . . .	305
97. Organización constitucional del Distrito Federal . . . . .	307
98. Su diferencia con la organización de los Estados . . . . .	314
99. Desaparición de los Territorios Federales . . . . .	317
100. Las islas dependientes de la federación. Los fuertes, los cuarteles, etc. . . . .	320

## CAPÍTULO XVII

## FACULTADES DE LAS CÁMARAS EN MATERIA HACENDARIA

101. Principales facultades de las Cámaras en materia hacendaria. Anualidad de los actos en que se ejercen . . . . .	323
102. El presupuesto de egresos . . . . .	324
103. La ley de ingresos . . . . .	326
104. La pluralidad de impuestos . . . . .	328
105. La cuenta pública . . . . .	328
106. La contratación de impuestos . . . . .	341

CAPÍTULO XVIII

FACULTADES DEL CONGRESO RESPECTO AL COMERCIO ENTRE  
LOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN

	<i>Pág.</i>
107. La facultad federal de impedir restricciones al comercio entre los Estados. Antecedentes históricos de las alcabalas. La reforma de Limantour en 96 . . . . .	343
108. Estudio de las fracciones IV, V, VI y VII del artículo 117 . . . . .	346
109. Diferencia entre los sistemas de 57 y de 96; crítica de uno y otro. Solución según la fracción IX del 73. Comparación entre este precepto y los análogos del 117 . . . . .	349
110. Su diferencia con el precepto análogo de la Constitución de Norteamérica. Cómo debe funcionar el nuestro . . . . .	353
111. El artículo 131. ¿Puede la Federación establecer impuestos albalatorios? . . . . .	356

CAPÍTULO XIX

FACULTADES DEL CONGRESO EN MATERIA DE GUERRA

112. Guerra: iniciativa, declaración, terminación . . . . .	363
113. El ejército y la guardia nacional, la armada y el corso; su definición y sus diferencias . . . . .	365
114. Obligaciones y prerrogativas de los ciudadanos y de los mexicanos para servir en la guardia y en el ejército, según la Constitución de 57, la reforma de 98 y la Constitución de 17 . . . . .	369

CAPÍTULO XX

FACULTADES DEL CONGRESO EN MATERIA DE SALUBRIDAD  
GENERAL

115. La reforma de 1908: su objeto . . . . .	375
116. Modificación de la iniciativa . . . . .	376
117. La adición de Querétaro . . . . .	377
118. Crítica del sistema actual . . . . .	378
119. La jurisprudencia de la Suprema Corte; crítica . . . . .	379
120. Lo que debe entenderse por salubridad general . . . . .	382
121. La legislación ordinaria . . . . .	385

CAPÍTULO XXI

FACULTADES EN MATERIA DE EDUCACIÓN PÚBLICA

122. La instrucción pública bajo la Constitución de 57 . . . . .	391
123. La obra del Constituyente de 17 . . . . .	391

	<i>Pág.</i>
124. La reforma de 1921 . . . . .	392
125. Sus derivaciones en la práctica . . . . .	395
126. Las reformas de 1934 y de 1946 . . . . .	396
127. La ley reglamentaria de 1942, en el aspecto constitucional . . . . .	402
128. Los convenios de coordinación . . . . .	406
129. La reforma de 1966 . . . . .	408
130. La absorción por los órganos federales de la función educativa . . . . .	408

## CAPÍTULO XXII

## FACULTADES EXCLUSIVAS DE CADA CÁMARA

131. Bases para distribuir entre las Cámaras las facultades exclusivas.	413
132. Facultades de la Cámara de Diputados, contenidas en las fracciones I, VI y VII del artículo 74 y facultades del Senado consignadas en las fracciones II, III, V, VII y IX del 76 . . . . .	414
133. Intervención del Senado en los tratados . . . . .	417
134. La facultad del Senado para declarar desaparecidos los poderes de un Estado y designar Gobernador provisional. Práctica viciosa e interpretación constitucional . . . . .	422
135. La facultad del Senado para resolver las cuestiones políticas entre los poderes de un Estado; la facultad de la Suprema Corte para conocer de las cuestiones constitucionales que surjen entre los mismos poderes . . . . .	429
136. Origen e interpretación de la fracción VI del artículo 76 . . . . .	430

## CAPÍTULO XXIII

## LA COMISIÓN PERMANENTE

137. Antecedentes históricos de la Comisión Permanente . . . . .	433
138. La Permanente y el Congressionalismo . . . . .	435
139. Inutilidad de la Permanente respecto a sus funciones de sustitución . . . . .	437
140. La convocatoria a sesiones extraordinarias . . . . .	441

## CAPÍTULO XXIV

## ORGANIZACIÓN DEL PODER EJECUTIVO

141. El ejecutivo unipersonal . . . . .	445
142. Requisitos para ser Presidente de la República. El principio de la no reelección. Su explicación histórica. Su naturaleza antidemocrática. Su relativa eficacia . . . . .	446
143. La sucesión presidencial. Los distintos sistemas que se han im-	

	plantado en México. El sistema n vigor; sus inconvenientes y sus ventajas sobre los sistemas precedentes . . . . .	450
144.	Naturaleza de los Departamentos Administrativos . . . . .	456

CAPÍTULO XXV

FUNCIONES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

145.	La facultad de promulgar las leyes del Congreso . . . . .	461
146.	La facultad de ejecutar dichas leyes . . . . .	463
147.	La facultad reglamentaria . . . . .	464
148.	La facultad de nombrar y remover a los funcionarios y empleados . . . . .	469
149.	El indulto y la amnistía . . . . .	473

CAPÍTULO XXVI

ORGANIZACIÓN DEL PODER JUDICIAL FEDERAL

150.	Cuándo el Poder Judicial es verdadero Poder . . . . .	477
151.	Organización de la Suprema Corte de Justicia. La división en Salas . . . . .	478
152.	Publicidad de las audiencias . . . . .	480
153.	Remuneración de los ministros de la Suprema Corte . . . . .	481
154.	La inamovilidad judicial . . . . .	483
155.	Requisitos para ser ministro de la Suprema Corte . . . . .	485
156.	Organización interior del Poder Judicial . . . . .	486
157.	El Ministerio Público Federal . . . . .	487

CAPÍTULO XXVII

EL PODER JUDICIAL FEDERAL, DEFENSOR DE LA CONSTITUCIÓN

158.	Naturaleza del control de la constitucionalidad, según el órgano protector y según el alcance de la protección . . . . .	491
159.	El control de la constitucionalidad en el derecho público mexicano hasta el Acta de Reformas . . . . .	494
160.	El juicio de amparo en el Constituyente de 57 . . . . .	502
161.	El juicio de amparo en la Constitución de 17 . . . . .	505

CAPÍTULO XXVIII

LA EVOLUCIÓN DEL AMPARO

162.	Ventajas e inconvenientes del control judicial de la constitucionalidad. La defensa de los derechos individuales. Las invasiones de jurisdicción . . . . .	512
------	--	-----

	<i>Pág.</i>
164. Nuestra tradición jurídica y el auténtico control de la constitucionalidad . . . . .	519
165. El amparo, control de la legalidad . . . . .	524
166. El amparo contra leyes . . . . .	518

**CAPÍTULO XXIX**

**DEFENSAS SUBSIDIARIAS DE LA CONSTITUCIÓN**

167. La defensa de la Constitución en relación con los actos propios.	535
168. La misma en relación con los actos ajenos . . . . .	539
169. La defensa de la Constitución y del orden federal, encomendada a los jueces locales; interpretación y crítica del artículo 133. . . . .	543
170. El artículo 128 . . . . .	549
171. El artículo 97, párrafo tercero . . . . .	551

**CAPÍTULO XXX**

**RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS**

172. Impunidad, inmunidad y fuero . . . . .	559
173. El desafuero por delitos comunes . . . . .	560
174. El juicio político en caso de delitos oficiales . . . . .	564
175. La licencia y el fuero . . . . .	567
176. Responsabilidad por delitos oficiales después del encargo . . . . .	570
177. Los funcionarios con fuero . . . . .	572
178. El fuero del Presidente de la República . . . . .	575
179. Destitución de funcionarios judiciales . . . . .	578
180. El desprestigio del fuero . . . . .	579

**APÉNDICE**

**LA REFORMA POLÍTICA DE 1977**

Capítulo I. La Reforma en proyecto . . . . .	583
Capítulo II. La Reforma al promulgarse . . . . .	589
Capítulo III. La Reforma al aplicarse . . . . .	603
Capítulo IV. La Reforma en su epitogo . . . . .	635

**APÉNDICE II**

Reformas constitucionales realizadas en el período comprendido del 1o. de diciembre de 1982 al 30 de noviembre de 1988 . . . . .	645
--	-----